
ECONOMÍA DE LA UNIÓN EUROPEA

Economía de la Unión Europea, Eduardo Cuenca García, Madrid, Pearson Educación, 2007, 608 pp.

José Antonio Rodríguez Martín*

Numerosos economistas de todo el mundo han publicado libros relevantes sobre el proceso de integración europea, tanto sobre sus etapas iniciales como sobre el desarrollo de las políticas comunitarias de las últimas décadas y la situación económica y política actual de la Unión Europea. Hace unos meses apareció el trabajo de Eduardo Cuenca, catedrático de Organización Económica Internacional de la Universidad de Granada y catedrático “Jean Monnet”, titulado *Economía de la Unión Europea*. Su publicación es una oportunidad para invitar a leer la obra y hacer algunos comentarios sobre el tema.

El autor ha dedicado mucho tiempo al análisis de la construcción europea, desde sus estudios en el Centre Européen Universitaire de Nancy y en el Colegio de Europa de Brujas. Allí comenzó a ser consciente de la trascendencia y la repercusión de las materias que se trataban en esos centros y se inició en la investigación del proceso de integración europea, como señala en las primeras páginas de la obra. Su posterior incorporación a las universidades de La Laguna y Granada le permitió profundizar en este campo y transmitir a las generaciones de futuros economistas la idea de que Europa era un espacio al que debían ingresar países como España, aunque su entusiasmo por este proyecto no impide que critique ciertos aspectos del funcionamiento de las instituciones y las políticas comunitarias en los capítulos correspondientes.

De la obra hay que resaltar, en primer lugar, la importancia y el alcance del tema, la integración de Estados, otrora soberanos, en

* Doctor en Economía de la Unión Europea, profesor del Departamento de Economía Aplicada de la Universidad de Granada, Granada, España [josearm@ugr.es]. Fecha de recepción: 27 de febrero de 2009, fecha de modificación: 9 de junio de 2009, fecha de aceptación: 2 de julio de 2009.

unas Comunidades Europeas, que constituyen una forma de organización internacional sin precedentes, tanto desde la perspectiva histórica como en los campos político, económico y jurídico. De ahí las grandes dificultades para tratar de manera integral y rigurosa este proceso, dificultades que el profesor Cuenca sorteaba presentando los logros que se han conseguido en las diversas dimensiones de la integración europea, desde sus orígenes hasta la actualidad. En este sentido, hay que admirar y destacar la capacidad de trabajo y de síntesis de Eduardo Cuenca, cuyo libro cubre una gama de contenidos enorme y ambiciosa.

En su obra no se observa la inclinación de otros autores, que tienden a destacar los temas y problemas en que se han especializado o se encuentran más cómodos. Por otra parte, este manual no pretende aportar cifras concretas sobre los aspectos que analiza, sino presentar la evolución estructural de las políticas comunitarias y resaltar los grandes avances cualitativos que se han logrado desde que la Unión Europea inició su singladura hasta el 1.º de enero de 2007, año en que culminó una ampliación que integraba a veintisiete países.

El texto analiza la integración europea desde una óptica multidisciplinaria y arroja luces sobre la situación actual, revisando sus raíces históricas e institucionales, así como los avances en la adopción de políticas comunes y en la transferencia progresiva de soberanía de los Estados miembros a las instituciones de la Unión. Este análisis se apoya en una extensa documentación relacionada con las políticas de la Unión, y numerosos cuadros sinópticos de los aspectos históricos, que facilitan la comprensión de la instauración y el desarrollo de las instituciones y políticas comunitarias a todo tipo de lectores, y les proporcionan una sólida base para evaluar todo el proceso.

A los capítulos en que se divide, se añade una bibliografía actualizada de libros escogidos, que no pretender ser exhaustiva, pero que por su interés general o por su tratamiento de ciertos temas es un complemento útil para los investigadores que deseen ampliar o profundizar sus conocimientos.

La obra integra los aspectos necesarios (jurídicos, sociales, históricos, económicos, políticos) para que el lector tenga una visión global de este proyecto de integración en el contexto internacional. El tratamiento de los temas empieza con un valioso capítulo dedicado a los antecedentes históricos y los fundamentos de la integración, que repasa magistralmente todos los temas del proceso de integración: la Política Agrícola Común (PAC), el presupuesto de la Unión, la política regional, las relaciones exteriores. Por su novedad se destacan

los capítulos sobre la política industrial y energética y, especialmente, sobre la política tecnológica europea. Por su tratamiento exhaustivo y actual, se debe resaltar el que dedica a la política ambiental.

El manual también incluye un capítulo muy interesante y documentado sobre España y la Unión Europea, que se extiende desde los antecedentes de la integración y el inicio de las negociaciones hasta la instauración del euro, así como sobre el protagonismo cada vez mayor de España en la Unión ampliada.

En las páginas de la obra se responde con admirable claridad expositiva y un magnífico uso del idioma una pregunta fundamental: ¿eran las Comunidades Europeas en su origen un simple mercado?, en otras palabras, la Europa que se pretendía constituir ¿era solamente una unión de mercaderes? La respuesta a esta pregunta es fundamental, pues de ella dependía el grado de aceptación del proyecto entre los ciudadanos europeos.

La respuesta del profesor Cuenca es negativa. Según él, se necesitaban otros progresos paralelos en las políticas comunitarias –progresos que describe de manera ordenada y secuencial– que contribuyeran a la instauración y el buen funcionamiento de la Unión, como la investigación y el desarrollo tecnológicos, la política energética, la política de transportes, la lucha contra el desempleo, la unión monetaria, etc. En su opinión, estos aspectos, integrados en un proyecto global, constituyen una verdadera revolución silenciosa en la inversión, el consumo y el trabajo de los europeos, de modo que la actuación comunitaria tendrá un impacto positivo cada vez mayor para los ciudadanos.

En el texto se pone de relieve que después de más de 50 años de existencia, y pese a numerosos momentos de crisis, el proyecto europeo sigue en marcha y avanza cada vez más en sus diferentes dimensiones, aunque lentamente. No obstante, en el transcurso del libro no se ocultan los problemas y altibajos que se han producido a lo largo del camino, desde la Europa de los Seis de finales de los años cincuenta, hasta la Unión de veintisiete miembros de comienzos del siglo XXI.

En ese marco, el autor señala que nadie puede saber cuál será el objetivo último, ni cuál será la forma definitiva que los europeos decidan adoptar, y no se aventura a profetizarlo en su obra. En cambio, argumenta que quienes hoy pretenden precisar los contornos de la Unión futura subestiman la fuerza del proceso y las incógnitas que le esperan. La historia de la unificación europea muestra que cuando los ciudadanos se convencen de que se está produciendo un cambio y se

está creando una nueva situación, revisan sus puntos de vista y reaccionan, incluso antes de que esa situación se alcance plenamente.

Sea cual fuere el escenario, será necesario gestionar los intereses comunes a través de instituciones eficaces, que no deberán competir o remplazar a las nacionales, sino que tendrán que establecer relaciones de complementariedad y actuar en los aspectos y niveles donde éstas sean inoperantes, como los acuerdos sobre el comercio internacional, la moneda, la seguridad y la estrategia europea a nivel mundial, aspectos que el autor describe en forma clara, ordenada y secuencial a lo largo de las 600 páginas de la obra.

La imagen y el índice de la publicación se pueden consultar en internet [www.ugr.es/~ecuenca/publicaciones.htm] para hacerla accesible a un número mayor de usuarios. Además, se busca incentivar su incorporación a la bibliografía de manuales punteros en el actual panorama español e internacional, que versan sobre el fascinante y complicado tema de la construcción europea.

El propósito de esta breve recensión no es describir ni sintetizar los análisis que integran la obra, ni los avances que se han logrado en los distintos aspectos y componentes del proceso de integración europea; tampoco enumerar las líneas de acción que el autor propone para el futuro, sino invitar a los lectores potenciales a que saquen sus propias conclusiones. Aunque no sobra resaltar la amenidad con que el autor analiza esos temas, que se suelen tratar en forma árida, lo que quizá sea una virtud de su trabajo, que lleve a recomendar su lectura y a consultarlo constantemente.